

Návrh Zprávy o uplatňování Územního plánu Hlinsko

za období 02/2020 – 05/2024

bude projednána s dotčenými orgány, Krajským úřadem Pardubického kraje, sousedními obcemi a veřejností dle ustanovení § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění účinném do 31.12.2023 (dále jen "stavební zákon") ve spojení s ustanovením § 334a odst. 2 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon ve znění pozdějších předpisů

Zpráva o uplatňování územního plánu obsahuje:

- a) vyhodnocení uplatňování územního plánu,
- b) problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů,
- c) vyhodnocení souladu územního plánu s nadřazenou územně plánovací dokumentací a politikou územního rozvoje,
- d) vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona,
- e) vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území vyplývajících z uplatňování územního plánu z hlediska jejich možných nepředvídaných dopadů, včetně potřeby opatření jejich odvrácení, zmírnění nebo kompenzaci,
- f) vyhodnocení potřeby pořízení změny územního plánu nebo nového územního plánu,
- g) pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu nebo nového územního plánu v rozsahu zadání změny územního plánu nebo zadání územního plánu, je-li vyhodnocení podle písmene f) kladné,
- h) návrhy na aktualizace zásad územního rozvoje.

Zpráva o uplatňování Územního plánu Hlinsko vychází z § 55 odst. 1 stavebního zákona. V souladu s tímto ustanovením přistoupil Městský úřad Hlinsko, stavební úřad – úsek územního plánování a GIS, jako pořizovatel územního plánu ke zpracování Zprávy o uplatňování Územního plánu Hlinsko. Obsah zprávy je vypracován dle § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti (dále jen vyhláška).

a) vyhodnocení uplatňování územního plánu

Územní plán Hlinsko byl pořízen dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (dále jen stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. Územní plán Hlinsko vydalo Zastupitelstvo města Hlinska formou opatření obecné povahy dne 13.09.2010, účinnosti nabyl územní plán dne 29.09.2010.

Od doby vydání Územního plánu Hlinsko do doby zpracování návrhu třetí Zprávy o uplatňování Územního plánu Hlinsko, byly schváleny dvě zprávy o uplatňování Územního plánu Hlinsko. První zpráva o uplatňování ÚP Hlinsko byla schválena dne 14.12.2015, druhá zpráva o uplatňování územního plánu byla schválena dne 08.06.2020. Byla pořízena Změna č. 1 Územního plánu Hlinsko, která nabyla účinnosti 12.10.2012. Změna č. 2 Územního plánu Hlinsko nabyla účinnosti dne 11.10.2013. Změna č. 3 Územního plánu Hlinsko nabyla účinnosti dne 24.03.2017. Změna č. 4 Územního plánu Hlinsko nabyla účinnosti dne 25.03.2020. Změna č. 5 Územního plánu Hlinsko nabyla účinnosti dne 23.09.2020. Změna č. 6 Územního plánu Hlinsko nabyla účinnosti dne 23.03.2022. Změna č. 7 Územního plánu Hlinsko nabyla účinnosti dne 21.09.2022.

Ke dni zpracování návrhu zprávy nebyly zaznamenány žádné podněty směřující k pořízení změny územního plánu.

- Ve sledovaném období byla v souladu s územním plánem umístěna tato nová výstavba:
 - 39 x rodinný dům vč. přípojky knn
 - 28 x knn
 - 2 x zahradní domek
 - 10 x garáž
 - 8 x skladový objekt
 - 8 x řadový dům
 - 2 x bytový dům
 - 2 x veřejné osvětlení
 - 2 x trafostanice
 - 2 x kolna
 - multifunkční hřiště Chlum
 - rozšíření tenisového areálu
 - výdejna pohonných hmot
 - betonárka
 - svěrný dvůr
 - chata

Požadavky na ochranu a rozvoj krajiny jsou akceptovány. Ve volné krajině nevznikají nová sídla ani samoty, rekreační objekty či jiné stavby (zařízení), které je v případě nutnosti žádoucí umisťovat v zastavěném území anebo v zastavitelných plochách k tomu příslušných.

b) problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů

V územně analytických podkladech obce s rozšířenou působností Hlinsko (pátá úplná aktualizace ÚAP byla pořízena do 31. 12. 2020) vyplývají pro město Hlinsko následující úkoly k řešení:

Dopravní závady – U

UD1 – velká intenzita dopravy středem zastavěného území města – průtah silnice I/34 Hlinskem

- Velká intenzita dopravy, která zatěžuje střed města. Dle sčítání dopravy ŘSD z roku 2005 a vlastního sčítání dopravy pro Studii dopravního řešení města Hlinska z roku 2007 je to cca 12 000 vozidel/24 hodin a odstranění dopravní závady u budovy radnice, kde má silnice I/34 zúžený průjezdný profil.

Střety záměrů na provedení změn v území – UL

UL1 – střet dvou záměrů – Napojení přeložky silnice I/34 Hlinsko – (D32) x napojení 110 kV trasy TR Hlinsko – TR Polička

Ohrožení území – UO

UO1 – záplavové území – Chrudimky v obci Hlinsko

- Respektovat aktivní zónu Q100 a záplavové území Q100 v řešeném území.

Technické závady – UT

UT1 – chybějící plynofikace – v místních částech Hlinska – Čertovina, Srní a Chlum

- Pro zlepšení vybavenosti místních částí Čertovina, Srní a Chlum je potřeba zajistit plynofikaci těchto lokalit.

UT3 – chybějící veřejná kanalizace – v místní části Hlinska – Čertovina a Chlum

- Pro zlepšení vybavenosti místní částí Čertovina a Chlum je potřeba zajistit odkanalizování veřejnou kanalizací.

Další požadavky a problémy k řešení ve změně územního plánu z ÚAP ORP Hlinsko nevyplývají.

c) vyhodnocení souladu územního plánu s nadřazenou územně plánovací dokumentací a politikou územního rozvoje

1. Soulad se Zásadami územního rozvoje Pardubického kraje

Platnou nadřazenou územně plánovací dokumentací vydanou krajem jsou Zásady územního rozvoje Pardubického kraje (ZÚR Pk) ve znění aktualizace č. 3, která nabyla účinnosti 12.09.2020. Ze Zásad územního rozvoje Pardubického kraje (ZÚR Pk) ve znění aktualizace č. 3 vyplývají následující úkoly pro územní plánování řešeného území ve vztahu Územnímu plánu Hlinsko:

- respektovat priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, které jsou stanoveny v kapitole 1 ZÚR Pk,
- zásady pro usměrňování územního rozvoje a úkoly pro územní plánování, které jsou stanoveny pro rozvojovou osu krajského významu OSk 1 Chrudim – Chrast – Skuteč – Hlinsko ve čl. 32 a ve čl. 33 ZÚR Pk,
- zásady pro usměrňování územního rozvoje, které jsou stanoveny pro centra osídlení v kapitole 2.5 ZÚR Pk a úkoly pro územní plánování stanovené pro významné nižší centrum Hlinsko dle čl. 49 ZÚR Pk,
- zásady pro usměrňování územního rozvoje stanovené v čl. 108 písm. b), v záplavových územích vymezovat zastavitelné plochy a umisťovat veřejnou infrastrukturu jen ve zcela výjimečných a zvlášť odůvodněných případech,
- zásady pro usměrňování územního rozvoje a rozhodování o změnách v souvislosti s ochranou a rozvojem kulturních hodnot vesnické památkové rezervace Hlinsko – Betlém dle čl. 118 ZÚR Pk,
- zásady pro zajištění ochrany a možný rozvoj v územích s přírodními, kulturními a civilizačními hodnotami regionálního významu, které jsou stanoveny v kapitole 5 ZÚR Pk,
- základní zásady péče o krajinu při plánování změn v území a rozhodování o nich stanovené v čl. 122 ZÚR Pk,
- zásady pro plánování změn v území a rozhodování o nich, dle cílových charakteristik krajiny stanovené v řešeném území pro krajinu lesní v čl. 127, pro krajinu lesozemědělskou v čl. 131, pro krajinu zemědělskou v čl. 133 a pro krajinu sídelní v čl. 135 ZÚR Pk. V území s předpokládanou vyšší mírou urbanizace zohledňuje zásady pro plánování změn v území dle čl. 137 ZÚR Pk a pro udržení či dosažení cílových kvalit krajiny 13 Železné hory, které jsou stanoveny v kapitole 6 ZÚR PK.

Územní plán respektuje ve své koncepci a v rámci navrženého způsobu využití ploch následující plochy a koridory:

- koridor dopravy nadmístního významu pro umístění veřejně prospěšné stavby D32 přeložka silnice I/34 Hlinsko se všemi souvisejícími stavbami dle podmínek stanovených v čl. 82 ZÚR Pk a v souladu s čl. 140 a 142 ZÚR Pk,
- koridor technické infrastruktury nadmístního významu pro umístění veřejně prospěšné stavby E10 nadzemní vedení 2 x 110 kV TR Hlinsko – TR Polička dle podmínek stanovených v čl. 97 ZÚR Pk a v souladu s čl. 140 a 143 ZÚR Pk (koridor) byl Změnou č. 7 ÚP Hlinsko vypuštěn, protože vedení bylo již realizováno a v listopadu 2019 byl vydán kolaudační souhlas),
- koridor územní rezervy pro umístění stavby přeložky silnice I/34 obchvat Chlumu v souladu s čl. 81 písm. c) a dle čl. 86 ZÚR Pk,
- skladebné části územního systému ekologické stability nadregionálního biokoridoru K76 Polom – Žákova hora, regionálního biocentra RBC 1747 Blatno a regionálních biokoridorů RK 1360 Na Skalkách – Kladno a RK 1362 Niva Chrudimky – Blatno dle čl. 110, 111 až 113 ZÚR Pk,
- zpřesněný nadregionální biokoridor K76, regionální biocentrum RBC 1747 a regionální biokoridor RK 1360 jsou pro zajištění funkčnosti vymezeny jako veřejně prospěšná opatření K76 (U06), RBC 1747 (U20) a RBK 1360 (U63) dle čl. 147 ZÚR Pk.

Územní plán Hlinsko tyto úkoly a požadavky respektuje.

2. Soulad s Politikou územního rozvoje ČR, ve znění aktualizace č. 7

Územní plán je v souladu s Politikou územního rozvoje České republiky (PÚR ČR), ve znění aktualizace č. 7, schválenou usnesením vlády České republiky č. 89 dne 07.02.2024. Územní plán není v rozporu s republikovými prioritami územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, které jsou stanoveny v kapitole 2 PÚR ČR. Řešené území obce je zařazeno do specifické oblasti republikového významu SOB9. Řešené území obce není dotčeno vymezením nových koridorů a ploch dopravní či technické infrastruktury, které by svým významem přesahovaly území jednoho kraje.

Z republikových priorit územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, stanovených PÚR ČR ve znění aktualizace č. 7, byly v území obce uplatněny zejména následující (s popisem způsobu přispění ÚP k jejich naplňování):

(14) Ve veřejném zájmu chránit a rozvíjet přírodní, civilizační a kulturní hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Zachovat ráz jedinečné urbanistické struktury území, struktury osídlení a jedinečné kulturní krajiny, které jsou výrazem identity území, jeho historie a tradice. Tato území mají značnou hodnotu, např. i jako turistické atraktivity. Jejich ochrana by měla být provázána s potřebami ekonomického a sociálního rozvoje v souladu s principy udržitelného rozvoje. V některých případech je nutná cílená ochrana míst zvláštního zájmu, v jiných případech je třeba chránit, respektive obnovit celé krajinné celky. Krajina je živým v čase proměnným celkem, který vyžaduje tvůrčí, avšak citlivý přístup k vyváženému všestrannému rozvoji tak, aby byly zachovány její stěžejní kulturní, přírodní a užité hodnoty.

ÚP vycházel ve své koncepci z dochovaných hodnot území a podporuje jejich rozvoj. Byla zachována urbanistická struktura území města Hlinsko a zachován ráz krajiny a to doplněním prvků ÚSES.

(14a) Při plánování rozvoje venkovských území a oblastí, ve vazbě na rozvoj primárního sektoru zohlednit ochranu kvalitních lesních porostů, vodních ploch a kvalitní zemědělské, především orné půdy a ekologických funkcí krajiny.

Stanovením podmínek využití ÚP připouští rozvoj primárního sektoru a stabilizuje plochy ZPF a PUPFL.

16) Při stanovování způsobu využití území v územně plánovací dokumentaci dávat přednost komplexním řešením před uplatňováním jednostranných hledisek a požadavků, které ve svých

důsledcích zhoršují stav i hodnoty území. Vhodná řešení územního rozvoje je zapotřebí hledat ve spolupráci s obyvateli území i s jeho uživateli a v souladu s určením a charakterem oblastí, os, ploch a koridorů vymezených v PÚR ČR.

Navržené změny ÚP vycházejí z požadavků vlastníků dotčených pozemků a nemovitostí. Současně jsou respektovány všechny dostupné podklady, zejména nadřazená ÚPD – ZÚR Pardubického kraje a ÚAP (územně analytické podklady).

(19) Vytvářet předpoklady pro rozvoj, využití potenciálu a polyfunkční využívání opuštěných areálů a ploch (tzv. brownfields průmyslového, zemědělského, vojenského a jiného původu, vč. území bývalých vojenských újezdů). Hospodárně využívat zastavěné území (podpora přestaveb revitalizací a sanací území) a zajistit ochranu nezastavěného území (zejména zemědělské a lesní půdy) a zachování veřejné zeleně, včetně minimalizace její fragmentace. Cílem je účelné využívání a uspořádání území úsporné v nárocích na veřejné rozpočty na dopravu a energie, které koordinací veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území omezuje negativní důsledky suburbanizace pro udržitelný rozvoj území.

ÚP nemusel řešit žádný tzv. brownfields a nové zastavitelné plochy byly vždy vymezeny v návaznosti na zastavěné území.

(20) Rozvojové záměry, které mohou významně ovlivnit charakter krajiny, umísťovat do co nejméně konfliktních lokalit a následně podporovat potřebná kompenzační opatření. S ohledem na to při územně plánovací činnosti, respektovat veřejné zájmy např. ochrany biologické rozmanitosti a kvality životního prostředí, zejména formou důsledné ochrany zvláště chráněných území, lokalit soustavy Natura 2000, mokřadů, ochranných pásem vodních zdrojů, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a nerostného bohatství, ochrany zemědělského a lesního půdního fondu. Vytvářet územní podmínky pro implementaci a respektování územních systémů ekologické stability a zvyšování a udržování ekologické stability a k zajištění ekologických funkcí i v ostatní volné krajině a pro ochranu krajinných prvků přírodního charakteru v zastavěných územích, zvyšování a udržování rozmanitosti venkovské krajiny. V rámci územně plánovací činnosti vytvářet podmínky pro ochranu krajinného rázu s ohledem na cílové kvality krajiny a vytvářet podmínky pro využití přírodních zdrojů.

ÚP důsledně chrání přírodní a přírodě blízké ekosystémy stejně tak jako krajinný ráz lesní a lesozemědělské krajiny. Zároveň dopřesnil prvky ÚSES tak, aby plnily funkční biokoridoru a biocenter nejen ve vlastním území, ale zvyšovaly biologickou průchodnost v širších vztazích.

(22) Vytvářet podmínky pro rozvoj a využití předpokladů území pro různé formy udržitelného cestovního ruchu (např. cykloturistika, agroturistika, poznávací turistika), při zachování a rozvoji hodnot území. Podporovat propojení míst, atraktivních z hlediska cestovního ruchu, turistickými cestami, které umožňují celoroční využití pro různé formy turistiky (např. pěší, cyklo, lyžařská, hipo).

ÚP umožňuje rozvoj a využití předpokladů území pro cestovní ruch a propojení atraktivních míst stanovením podmínek využití ploch připouštějících realizaci staveb, zařízení a opatření dle § 18 odst. 5 SZ.

(23) Podle místních podmínek vytvářet předpoklady pro lepší dostupnost území a zkvalitnění dopravní a technické infrastruktury s ohledem na prostupnost krajiny. Při umísťování dopravní a technické infrastruktury zachovat prostupnost krajiny a minimalizovat rozsah fragmentace krajiny; je-li to z těchto hledisek účelné, umísťovat tato zařízení souběžně. U stávající i budované sítě dálnic, kapacitních komunikací a silnic I. třídy zohledňovat i potřebu a možnosti umístění odpočívák, které jsou jejich nedílnou součástí. Zmírňovat vystavení městských oblastí nepříznivým účinkům tranzitní železniční a silniční dopravy, mimo jiné i prostřednictvím obchvatů městských oblastí, nebo zajistit ochranu jinými vhodnými opatřeními v území. Zároveň však vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od vymezených koridorů pro nové úseky dálnic, silnic I. třídy a železnic, a tímto způsobem důsledně předcházet zneprůchodnění území pro dopravní stavby i možnému

nežádoucím působení negativních účinků provozu dopravy na veřejné zdraví obyvatel (bez nutnosti budování nákladných technických opatření na eliminaci těchto účinků).

ÚP stabilizoval současné plochy pro dopravní a technickou infrastrukturu a nenavrhol řešení, která by zvyšovala fragmentaci krajiny.

(24) Vytvářet podmínky pro zlepšování dostupnosti území rozšiřováním a zkvalitňováním dopravní infrastruktury s ohledem na potřeby veřejné dopravy a požadavky ochrany veřejného zdraví a v souladu s principy rozvoje udržitelné mobility osob a zboží, zejména uvnitř rozvojových oblastí a rozvojových os. Možnosti nové výstavby je třeba dostatečnou veřejnou infrastrukturou přímo podminít. Vytvářet podmínky pro zvyšování bezpečnosti a plynulosti dopravy, ochrany a bezpečnosti obyvatelstva a zlepšování jeho ochrany před hlukem a emisemi, s ohledem na to vytvářet v území podmínky pro environmentálně šetrné formy dopravy (např. železniční, cyklistickou).

Řešeného území se prakticky netýká, rozvojové plochy budou napojeny na stávající dopravní infrastrukturu.

(27) Vytvářet podmínky pro koordinované umístování veřejné infrastruktury v území a její rozvoj a tím podporovat její účelné využívání v rámci sídelní struktury, včetně podmínek pro rozvoj digitální technické infrastruktury. Vytvářet rovněž podmínky pro zkvalitnění dopravní dostupnosti obcí (měst), které jsou přirozenými regionálními centry v území tak, aby se díky možnostem, poloze i infrastruktuře těchto obcí zlepšovaly i podmínky pro rozvoj okolních obcí ve venkovských oblastech a v oblastech se specifickými geografickými podmínkami.

ÚP nestanovuje žádná omezení pro koordinované umístování veřejné infrastruktury v území, dopravní dostupnost regionálních center (obcí a měst) zůstává z hlediska ÚP ve stávající podobě.

(75b) Specifická oblast SOB9, ve které se projevuje aktuální problém ohrožení suchem – ORP Hlinsko, do kterého spadá území města Hlinsko.

Změna č. 7 ÚP Hlinsko respektuje pozici města ve specifické oblasti SOB9, ve které se projevuje aktuální problém ohrožení území suchem. Navržené lokality neohrožují podzemní ani povrchové vody a vodní zdroje. Územní plán Hlinsko již nyní např. v plochách zemědělských – NZ umožňuje v přípustném využití liniové nebo plošné porosty pro ekologickou stabilizaci krajiny (remízky, meze, stromořadí, drobné vodní plochy).

V rámci územně plánovací činnosti je potřeba vytvářet podmínky pro zmírnění dopadů sucha v krajině a zvyšování jejich retenčních a akumulčních vlastností na území ČR.

Zbývající priority stanovené PÚR ČR nejsou považovány pro území města Hlinska za relevantní.

d) vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona

Potřeba prokázání nemožnosti využít vymezené zastavitelné plochy nebyla shledána.

e) vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území vyplývajících z uplatňování územního plánu z hlediska jejich možných nepředvídaných dopadů, včetně potřeby opatření na jejich odvrácení, zmírnění, nebo kompenzaci

Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj vyplývajících z uplatňování plánu z hlediska jejich možných nepředvídaných dopadů se nepředpokládá. Nejsou žádné požadavky na odvrácení, zmírnění nebo kompenzaci nepředvídaných dopadů na udržitelný rozvoj území.

f) vyhodnocení potřeby pořízení změny územního plánu nebo nového územního plánu

Zpráva o uplatňování Územního plánu Hlinsko nenavrhuje pořízení změny územního plánu a nenavrhuje pořízení nového územního plánu.

g) pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu nebo nového územního plánu v rozsahu zadání změny územního plánu nebo zadání územního plánu, je-li vyhodnocení podle písmene f) kladné

Územní plán Hlinsko nabízí racionální využívání zastavěného území, má v tuto dobu dostatek zastavitelných ploch pro bydlení, aby byly uspokojeny zájmy obyvatel obce i veřejný zájem.

h) návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje

Návrh na aktualizaci ZÚR Pardubického kraje se nepodává.

Tento návrh Zprávy o uplatňování Územního plánu Hlinsko za uplynulé období od vydání druhé Zprávy o uplatňování ÚP Hlinsko doposud bude ve smyslu § 55 odst. 1 stavebního zákona před jeho předložením ke schválení zastupitelstvu města projednán s dotčenými orgány, Krajským úřadem Pardubického kraje, sousedními obcemi a veřejností. V době projednání bude návrh zprávy zveřejněn na webových stránkách města Hlinska, aby se s tímto návrhem mohla seznámit veřejnost. Po projednání se tento návrh zprávy upraví na Zprávu o uplatňování a bude předložen Zastupitelstvu města Hlinsko k projednání a schválení dle § 6 odst. 5 písm. e) stavebního zákona.

Hlinsko, červen 2024

Vypracoval

Ing. David Dušek, Ing. Vladimír Zavřel,
MÚ Hlinsko, stavební úřad, úsek územního
plánování a GIS